

● Descripción del Programa

El Programa mediante cinco Componentes apoya el ingreso objetivo y la comercialización; atiende desastres naturales y de sanidades en el sector; promueve el financiamiento rural y los esquemas de administración de riesgos, e induce el financiamiento para la inversión en equipamiento e infraestructura. Otorga apoyos para la prevención, manejo y administración de riesgos, para sanidad e inocuidad y ante ocurrencia de desastres naturales.

Beneficia a personas físicas o morales; productores de bajos ingresos y que se dediquen a actividades de producción o transformación; productores en localidades de media a muy alta marginación, y productores que sean susceptibles de ser afectados por plagas reglamentadas y/o, enfermedades fitozoosanitarias, acuícolas y pesqueras.

● Resultados (Cumplimiento de sus Objetivos) Efectos Atribuibles

* El programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con:
- El presupuesto del programa

● Otros Efectos

De acuerdo a la Evaluación de Consistencia y Resultados el Programa cuenta con una Matriz de Indicadores para Resultados; no tienen un diagnóstico y Árbol de Problemas que atiende el Programa, y no define y cuantifica su Población Potencial y Objetivo a nivel de Programa. (ECR2012)

● Otros Hallazgos

Planeación y Orientación: falta plan estratégico y anual en conjunto, sus Componentes en lo particular han atendido la mayoría de los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM).

Cobertura y Focalización: no cuenta con estrategias de cobertura, focalización, definición y cuantificación de Población Potencial y Objetivo.

Operación: carece de mecanismos documentados para los procedimientos de recibir, registrar y seleccionar beneficiarios.

Percepción de la Población Atendida: los componentes carecen de instrumentos para conocer el grado de satisfacción de los beneficiarios.

Medición: no tiene evaluaciones externas por ser de reciente creación. (ECR2012)

● Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avance en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

Elaboración del Árbol de Problemas del Programa, para rediseñar la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), fecha de terminación 31/12/2012

Aspectos comprometidos en 2013

El programa no cuenta con aspectos definidos en el Documento de Trabajo 2013.

● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

Indicadores Estratégicos: cuatro de los cinco Indicadores alcanzaron su Meta. El Indicador de FIN, por ser de medición trianual, no se tiene resultados. En los Indicadores de Gestión, de los cinco seleccionados, en dos de ellos no se alcanzó la Meta programada: "Porcentaje de productores atendidos" y "Porcentaje de productores beneficiarios con coberturas de precios subsidiados sobre la Población Objetivo". De acuerdo a Sagarpa, en el primer Indicador no se alcanzó lo programado debido a que el presupuesto asignado al proyecto fue menor y en el segundo Indicador no se alcanzó debido a una programación deficiente. De los indicadores Estratégicos hay que revisar las Metas del Indicador Tasa de variación de los productores que reciben crédito asociado al otorgamiento de garantías del Programa pues en el archivo Programas Federales para Apoyo a Productores el resultado de la Meta no es el correcto si consideramos la fórmula de cálculo ahí establecida.

● Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal 2013

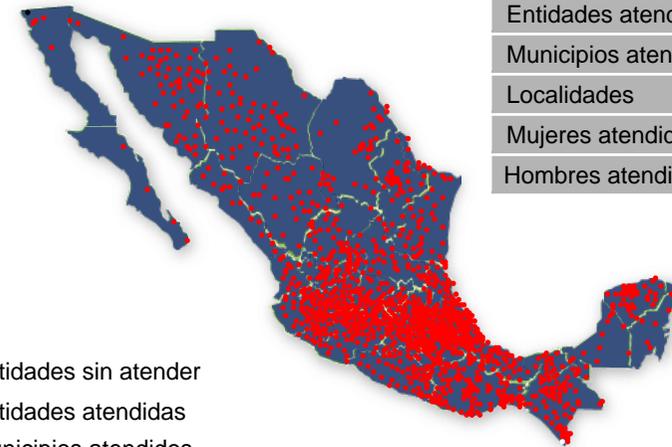
Cuentan con una nueva Matriz de Indicadores para Resultados donde definieron el Fin y Propósito para cada Componente, así como sus respectivas actividades. Cambios en las Reglas de Operación 2013 donde se agrega un nuevo Componente llamado Fortalecimiento de la Cadena Productiva y Comercial, que en las ROP 2012 se ubicaba en el artículo 29 dentro del Componente Apoyo al Ingreso Objetivo y la Comercialización. El Componente Apoyo al Ingreso Objetivo y a la Comercialización presenta un informe de resultados al primer trimestre 2013, donde reporta cuál es su marco normativo, las políticas de comercialización, las innovaciones realizadas, el presupuesto ejercido y los resultados en apoyo a los personas físicas y morales.

● Población

Definición de Población Objetivo

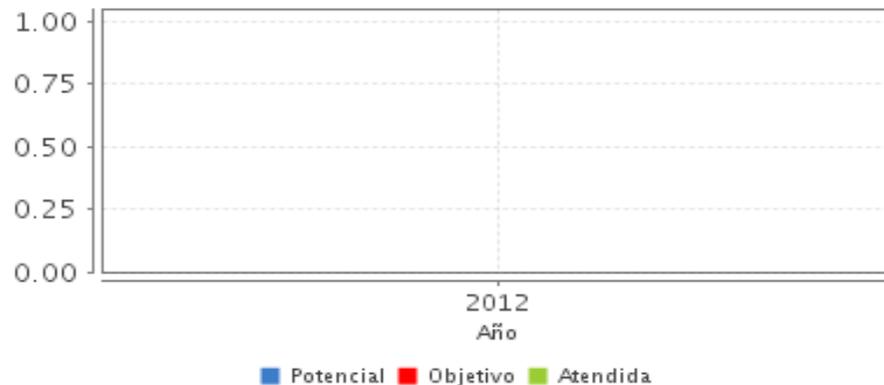
Unidad de Medida	2012	Incremento en cobertura respecto de 2011
Población Potencial	ND	ND
Población Objetivo	ND	ND
Población Atendida	Personas físicas y morales	ND
Pob. Aten. / Pob. Obj.	Porcentaje	SD

● Cobertura



Entidades atendidas	32
Municipios atendidos	1,487
Localidades	-
Mujeres atendidas	169,248
Hombres atendidos	508,615

● Evolución de la Cobertura



● Análisis de Cobertura

1) El programa como tal no tiene cuantificada su Población Potencial, Objetivo y Atendida. Es importante aclarar que Apoyo al Ingreso Objetivo y a la Comercialización; Fortalecimiento de la Cadena Productiva; Atención a Desastres Naturales en el Sector Agropecuario y Pesquero (Fondo de Apoyo Rural por Contingencias Climatológicas); Garantías (Administración de Riesgos Financieros), Fondo para la Inducción de Inversión en Localidades de Media, Alta y Muy Alta Marginación, y Sanidades, si tienen definida su Población Objetivo y en algunos casos cuantificada, sin embargo por la heterogeneidad de los Componentes no son sumables.

2) Respecto a la Población Atendida algunos Componentes enviaron la Plantilla de Población Atendida lo que permitió identificar 682,370 beneficiarios en 32 entidades de la república, 75% son hombres y 25% mujeres, además, se atendieron a 4,477 personas morales.

3) El Componente Cadena tiene cuantificada a su Población Potencial (3,687,269 personas), Objetivo (3,687,269 personas) y Atendida (2,212,797 personas). En este caso, la cobertura de la Población Objetivo fue del 60%.

4) El Componente Sanidades, por su naturaleza, no define la Población Atendida, como lo establecen las Reglas de Operación de Sagarpa, Artículo 30.

Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND 2007-2012

Objetivo del PND 2007-2012

Tener una economía competitiva que ofrezca bienes y servicios de calidad a precios accesibles, mediante el aumento de la productividad, la competencia económica, la inversión en infraestructura, el fortalecimiento del mercado interno y la creación de condiciones favorables para el desarrollo de las empresas, especialmente las micro, pequeñas y medianas.

Objetivo Sectorial 2007-2012

Mejorar los ingresos de los productores incrementando nuestra presencia en los mercados globales, promoviendo los procesos de agregación de valor y la producción de energéticos

Indicador Sectorial 2007-2012

Nombre:

Avance:

Meta:

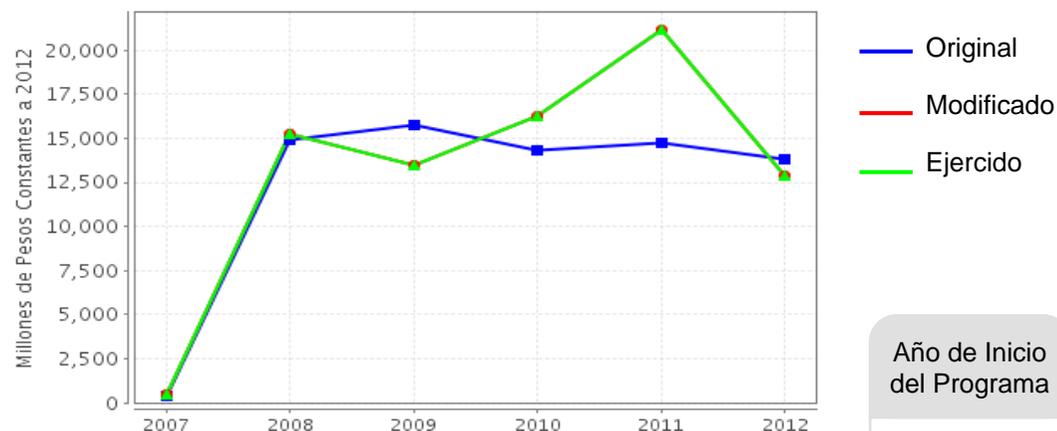
Fin

Contribuir a mantener o mejorar los ingresos de los productores rurales y pesquero ante las contingencias (de mercado, sanitarias, de crédito y desastres naturales) que afectan su actividad productiva, mediante la prevención y manejo de riesgos.

Propósito

Productores del medio rural y pesquero utilizan esquemas para la prevención y manejo de los riesgos

Evolución del Presupuesto (Millones de Pesos Constantes a 2012)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC).

Presupuesto 2012 (MDP)

Original

13,843.34

Modificado

12,919.17

Ejercido

12,852.54

Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

El Programa se creó en 2011 por lo que sólo se analiza la evolución del presupuesto 2011-2012.

El presupuesto ejercido en 2012 fue de 12,852 millones de pesos, cantidad menor al presupuesto original en 990 millones de pesos, lo que representó una disminución del 7% de su presupuesto. Igualmente se observa una disminución del presupuesto 2012 respecto al 2011 donde se ejercieron 21,151 millones de pesos, lo que representó una reducción del 64.6%.

A pesar de la disminución del presupuesto en 2012, en algunos Componentes como el de Desastres Naturales, se logró dar protección a una mayor superficie y unidades animales al transferir el riesgo a agentes financieros especializados. Por su parte el Componente de Sanidades en el mismo periodo observa un incremento en su presupuesto ante la importancia de tener estatus libres o acciones que limitan el desarrollo e instalación de plagas y enfermedades. Además, en ocasiones se sobrepasa el presupuesto programado a causa de brotes de enfermedades o plagas.

● Conclusiones del Evaluador Externo

El Programa se conforma de cinco Componentes que antes de 2011 se encontraban agrupados en otros Programas de Sagarpa: Inducción y Desarrollo del Financiamiento al Medio Rural (PIDEFIMER); Atención a Problemas Estructurales (PAPE); Soporte, y Atención a Contingencias Climatológicas (PACC); no cuenta con un documento conceptual que explique las razones de agrupar cinco Componentes heterogéneos entre sí, que abordan temas que van desde sanidades hasta atención a desastres naturales, pasando por aspectos de ingreso objetivo y comercialización; el programa mide sus resultados solo con Indicadores y no cuenta con resultados positivos a nivel de Fin, dado que el Indicador es de medición trianual y corresponde medirlo en 2012/2013. Además, carece de instrumentos para conocer el grado de satisfacción de los beneficiarios.

La heterogeneidad de los componentes se refleja en las distintas Poblaciones Objetivo: personas físicas o morales en general, a través de sus organizaciones; en municipios de marginación o en áreas de enfoque, y productores que contando con un seguro de empresas privadas o de aseguramiento. Esta diversidad no permite contar con una definición y cuantificación de su Población Potencial y Objetivo del Programa. Tampoco cuentan con un padrón único de beneficiarios del Programa, lo que limita la posibilidad de identificar duplicidades o sujetos que reciban más de un beneficio.

La diversidad de Componentes (cinco) conduce a la definición de 27 Indicadores para tratar de responder a cada acción institucional, por eso en la Matriz de Indicadores para Resultados se observan metas para Componente y no se sabe el aporte de cada uno a la consecución del Fin y Propósito. Por su parte, el Indicador Sectorial no presenta ficha técnica que permita ver la forma de cálculo y medios de verificación del Indicador. Es importante señalar que este Indicador fue construido a principios del sexenio mientras que el programa inició en 2011, por lo que no se tiene información de cuánto aporta el programa a la consecución del Fin del Indicador Sectorial.

El Programa es operado por distintas áreas de la Sagarpa que no tienen que ver entre sí, lo que dificulta el contar con reportes de Programa y poder realizar el seguimiento al cumplimiento de las Metas.

● Fortalezas

El Programa cuenta con definiciones de Población Objetivo y tipo de apoyos que otorga por Componente; el conjunto de las acciones se llevan a cabo en los 32 estados de la república lo que refleja la presencia de la institución; siete de los diez Indicadores seleccionados (cuatro estratégicos y tres de gestión) cumplieron o superaron la Meta establecida y cuenta con la Evaluación de Consistencia y Resultados con hallazgos relativos al Programa y por Componente lo que permite identificar oportunidades de mejora.

● Retos y Recomendaciones

Elaborar un documento conceptual que explique las razones de agrupar en un solo Programa Componentes heterogéneos entre sí; definir y cuantificar la Población Potencial y Objetivo a partir de los diagnósticos institucionales y los registros de beneficiarios; revisar el cálculo del indicador "Tasa de variación de los productores que reciben crédito asociado al otorgamiento de garantías del Programa" pues tiene problemas en su forma de medición; precisar los medios de verificación del cumplimiento de las Metas; construir el instrumento para medir el grado de satisfacción de la Población Atendida, y el padrón único del Programa, y revisar si se encuentra alineado con los nuevos objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, especialmente en lo que tiene que ver con productividad, y mejorar las condiciones de vida. Por otra parte, para que este tipo de evaluación refleje los resultados del trabajo institucional, Sagarpa y Coneval deberían considerar evaluarlos por Componente.

- Observaciones del CONEVAL

CONEVAL reconoce el esfuerzo de los servidores públicos adscritos al Programa y a la Unidad de Evaluación de la dependencia para el desarrollo de esta evaluación. El porcentaje de población en situación de pobreza que residía en áreas rurales ascendía a 61.6 por ciento en 2012, 20.9 puntos porcentuales más que la que se encontraba en la misma condición en áreas urbanas en el mismo año. No obstante, el número de personas en la misma condición era mayor en áreas urbanas: 16.7 millones de personas contra 36.6 millones de personas. Es decir, aunque había un mayor de personas en pobreza en localidades urbanas, la intensidad -entendida como proporción del total de la población- de la misma era mayor en localidades rurales. En comparación con 2010, el porcentaje de personas en situación de pobreza disminuyó en 3.4 puntos porcentuales. Esta situación contrasta con lo ocurrido en las zonas urbanas donde se mantuvo prácticamente constante. Tanto en 2010 como en 2012, la carencia social con el nivel más alto en ambos tipos de localidades era la de acceso a la seguridad social (81.5 por ciento en ámbitos rurales y 55.1 por ciento en localidades urbanas en el último año). El Programa ha tenido diferentes cambios en su estructura. Fue modificado en términos programáticos por última vez en 2011, quedando integrado por las intervenciones que anteriormente tenían las claves presupuestarias S201, S211, S173 y la misma S232, las cuales son instrumentos disímiles entre sí. El programa S173 existe al menos desde 2004 cuando tenía la clave S099. Por lo anterior, hay dificultades metodológicas para integrar elementos como el cambio de su presupuesto o cobertura en el tiempo y realizar un análisis completo del programa en el tiempo. La estructura interna del programa dificulta su evaluación como tal. Se sugiere garantizar que toda la información proporcionada por el programa al equipo evaluador para la realización de esta evaluación sea pública y de fácil acceso a través del sitio de internet del programa o la dependencia.

- Opinión de la Dependencia (Resumen)

Si bien la Evaluación Específica de Desempeño (EED), tiene como objetivo general "identificar y valorar el desempeño de los programas federales, mediante criterios homogéneos, con el fin de contar con información sintética que contribuya a la toma de decisiones referente al avance en sus principales resultados, sus indicadores estratégicos y de gestión, y el avance en cobertura"; para la SAGARPA este tipo de evaluaciones no refleja de manera completa y objetiva el desempeño de sus programas presupuestarios, debido a que sus programas están compuestos por componentes heterogéneos y dada la diversidad o en su caso complejidad de los mismos, al estar integrados en un solo programa dificulta el análisis de cada uno de los componentes. Se considera que este tipo de evaluaciones son valiosas siempre y cuando al interior del programa no operan varias unidades responsables. En este sentido, la SAGARPA sugiere que para las evaluaciones de desempeño que se realicen en adelante, se valore realizarlas a nivel de componente de acuerdo a su peso presupuestal y no por programa, con el objetivo que se reflejen de manera más específica, los resultados del trabajo institucional que se ha venido desarrollando al interior de la Secretaría.

● Indicadores de Resultados

Fin

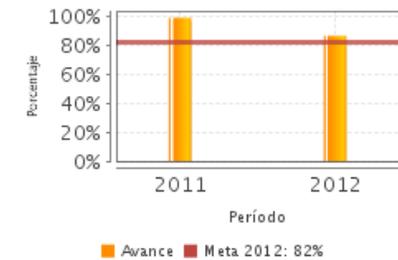
Contribuir a mantener o mejorar los ingresos de los productores rurales y pesquero ante las contingencias (de mercado, sanitarias, de crédito y desastres naturales) que afectan su actividad productiva, mediante la prevención y manejo de riesgos.

Propósito

Productores del medio rural y pesquero utilizan esquemas para la prevención y manejo de los riesgos

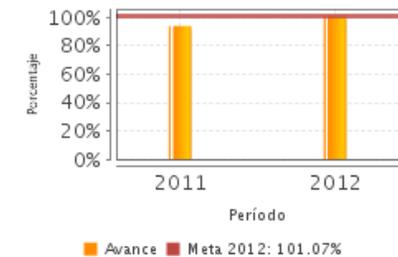
1. Porcentaje de productores apoyados que se reincorporan a su actividad productiva

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2008	Anual	82.00	87.00	99.40



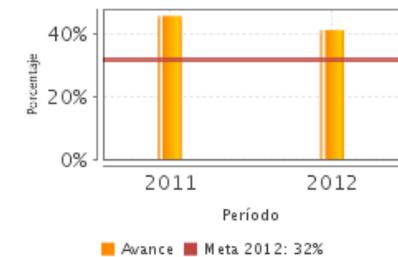
2. Porcentaje de incremento de los productores del medio rural y pesquero que cuentan con apoyos para la prevención y manejo de riesgos

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2008	Anual	101.07	101.10	94.10



3. Porcentaje de volúmenes excedentarios y/o con problemas de comercialización apoyados con respecto al total producido

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2008	Trimestral	32.00	41.20	45.70



SD: Sin Dato ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

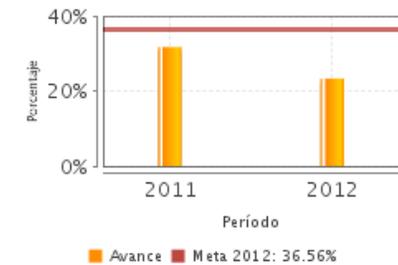
● Indicadores de Servicios y Gestión

Componentes

1. Contingencias sanitarias y de inocuidad atendidas para el desarrollo de las actividades agropecuarias y pesqueras
2. Garantías otorgadas por el Programa a los productores del medio rural y pesquero
3. Cobertura por desastres naturales perturbadores para protección de los Productores Agropecuarios y Pesqueros
4. Ingresos de los Productores Agropecuarios compensados y protegidos ante contingencias de mercado.

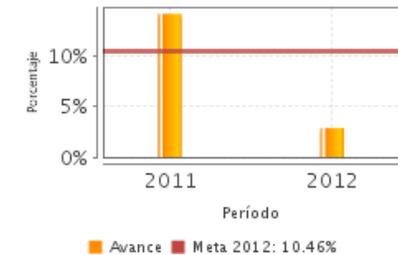
1. Porcentaje de productores atendidos

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2008	Semestral	36.56	23.44	31.82



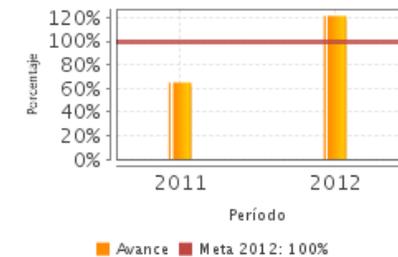
2. Porcentaje de productores beneficiarios con coberturas de precios subsidiados sobre la Población Objetivo

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2008	Semestral	10.46	2.85	14.10



3. Porcentaje de áreas programadas que mejoran su estatus sanitario

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2012	Valor 2012	Valor 2011
Porcentaje	2006	Semestral	100.00	121.40	65.00



SD: Sin Dato ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Fuentes de Información

Matriz de Indicadores para Resultados 2011 y 2012; Reglas de Operación 2012 y 2013; Cambios a las ROP Cadena; cambios relevantes a Reglas o Lineamientos 2011-2012; Evaluación de Consistencia y Resultados 2011-2012; Plantilla de Población Atendida Aserca, Garantías, a través del Fonaga; Foini y Profin; Evolución de la Cobertura, componente Cadena; Definición y Justificación de la Población Potencial, Objetivo y Atendida del Componente CADENA y programas ASERCA; Nota sobre Población Potencial, Objetivo y Atendida; definición de poblaciones Fondo de Garantías y Fondo de Inducción a la Inversión en Localidades de Media, Alta y Muy Alta Marginación; Indicador sectorial, Programa Sectorial 2007 – 2012; Programa Apoyo al Ingreso Objetivo y a la Comercialización. Informe de Resultados al Primer Trimestre, Ejercicio Fiscal 2013; presentación S232 Programa de Prevención y Manejo de Riesgos; Ficha de revisión de MIR-Coneval e Indicadores, Programas federales para apoyo a productores-Coneval.

* En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Siglas y Acrónimos

Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

No hay información del Programa, lo que se presenta en cada apartado es lo reportado por Componente y no en todos los casos cubren todos los rubros y tampoco se presenta en el mismo formato. Lo anterior refleja la heterogeneidad del Programa y de que son distintas áreas de la Sagarpa quienes lo operan sin necesariamente estar interconectadas entre sí, lo que dificulta tener resultados de Programa.

Información de la Coordinación y Contratación

Contratación:

- Forma de contratación del evaluador externo: Convenio
- Costo de la Evaluación: \$ 99,848.57
- Fuente de Financiamiento: Recursos Fiscales

Datos de Contacto CONEVAL:

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817245
Manuel Triano Enríquez mtriano@coneval.gob.mx (55) 54817239
Camilo Vicente Ovalle cvicente@coneval.gob.mx (55) 54817294
Alejandra Cervantes Zavala mcervantes@coneval.gob.mx (55) 54817284

Datos generales del evaluador:

1. Instancia Evaluadora: CIESAS
2. Coordinador de la Evaluación: Guadalupe Rodríguez Gómez
3. Correo Electrónico: con973@prodigy.net.mx
4. Teléfono: 333530012

Unidad Administrativa Responsable del Programa:

ASERCA DGEDR DGPC SENASICA DGRPI

Datos del Titular:

Nombre: El programa está operado por 5 Unidades Responsables
Teléfono: ASERCA DGEDR DGPC SENASICA DGRPI
Correo Electrónico: